**Обзор изменений законодательства в сфере закупок на 07.06.2018**

|  |
| --- |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОСТИ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЗАКУПКАМ  (последнее обновление: **6 июня 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ  (последнее обновление: **от 6 июня 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  (последнее обновление: **с 26 мая по 1 июня 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (ВЕРСИЯ ПРОФ)  (последнее обновление: **с 28 мая по 1 июня 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК КОНСУЛЬТАНТНОРД (АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ)  (последнее обновление: **с 28 мая по 1 июня 2018 года**) |
| 1. Сайт КонсультантПлюс: ДОКУМЕНТЫ НА РЕГИСТРАЦИИ В МИНЮСТЕ РФ - <http://www.consultant.ru/law/review/fed/ld/archive/>  (последнее обновление: **28 мая 2018 года**) |
| 1. Сайт ФАС РФ - https://fas.gov.ru/spheres/5 |
| 1. Сайт Минфин России - https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/ |
| 1. Сайт Институт госзакупок - http://roszakupki.ru/laws/ |
| 1. Сайт Тендеры.ру - http://www.tendery.ru/ |

**№ 44-ФЗ**

|  |
| --- |
| Нормативные правовые акты, нормативные акты |
| **Установлены требования к счетам и банковским гарантиям, используемым в качестве обеспечения заявок при проведении конкурсов и аукционов в рамках контрактной системы**  Требованиями к договору специального счета и порядком использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета установлены:  - перечень условий, включаемых в договор банковского счета;  - перечень операций, совершаемых банком на основании информации, полученной от оператора электронной площадки;  - основания использования банковского счета участника закупки в качестве специального счета.  Соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки и банка должны включать, в частности, условия: об осуществлении взаимодействия в электронной форме и о его порядке; о направлении банком оператору электронной площадки информации об участнике закупки, которому таким банком открыт специальный счет, а также о закрытии такого счета; о порядке и случаях блокирования банком денежных средств на специальном счете, прекращения блокирования таких денежных средств; об ответственности оператора электронной площадки перед банком за своевременность и достоверность информации, предоставляемой оператором электронной площадки банку; о направлении оператором электронной площадки в банк в соответствии с договором между банком и участником закупки распоряжения о переводе денежных средств.  Правилами взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе устанавливается, в частности:  порядок направления оператору электронной площадки информации об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий;  порядок осуществления оператором электронной площадки взаимодействия с реестром банковских гарантий;  порядок направления оператором электронной площадки в случаях, установленных Федеральным законом, вторых частей заявок на участие в электронной процедуре заказчику информации об уникальном номере реестровой записи из реестра банковских гарантий, представленной соответствующим участником закупки.  Постановление вступает в силу с 1 июля 2018 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.  Документ: Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 N 626 "О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, правилах взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки и заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе" (Начало действия документа - 01.07.2018) |
| **Уточнен состав информации о контрактах, заключенных заказчиками, включаемой в реестр контрактов**  Постановлением, в частности:  уточняется, что в реестр контрактов, заключенных заказчиками, включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью заказчика и копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);  с 3 до 5 рабочих дней увеличивается срок для направления заказчиком информации для включения в реестр контрактов;  устанавливается, что в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информация и документы, включаемые в реестр контрактов, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок не размещаются.  Документ: Постановление Правительства РФ от 31.05.2018 N 632 "О внесении изменений в Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками" (Начало действия документа - 01.07.2018) |
| **Правительством РФ актуализированы требования к банковским гарантиям и порядку размещения информации о них на официальном сайте ЕИС в сфере закупок**  Постановление издано в соответствии с Федеральными законами от 29.07.2017 N 267-ФЗ и от 31.12.2017 N 504-ФЗ.  Так, часть 1 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в ред. Федерального закона N 267-ФЗ), вступающая в силу с 1 июня 2018 года, предусматривает, что заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством РФ.  Часть 8.1 статьи 45 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в ред. Федерального закона N 504-ФЗ), вступающая в силу с 1 июля 2018 года, устанавливает требование о том, что информация о банковских гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов, не размещается на официальном сайте zakupki.gov.ru.  Аналогичные поправки внесены в Правила ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий и в Правила формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005.  Документ: Постановление Правительства РФ от 29.05.2018 N 608 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005"  Изменения: Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 29.05.2018) "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" |
| **Поправки в ГК РФ: уступка требования оплаты по госконтракту законна**  С 1 июня начала действовать новая редакция [п. 7 ст. 448](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885E72D0E2922C4EEDEFA583CD0A1BDF40C48B9532206F52B78D43BC11A0727EEr0O) ГК РФ. В ней сделали уточнение: победитель торгов **вправе уступить** требование по денежному обязательству.  Ранее на правомерность подобной уступки указывал ВС РФ в [Постановлении Пленума](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885E72D0E2922C4EED4FC503ED9A1BDF40C48B9532206F52B78D43BC11A0727EEr6O) о цессии и в [Обзоре практики](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885E72D0E2922C4EEDDF2593AD7A1BDF40C48B9532206F52B78D43BC11A0623EEr2O) по [Закону](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885E72D0E2922C4EEDEFB5535D7A1BDF40C48B953E2r2O) N 44-ФЗ.  Отметим, что уступку требования по контрактам с единственным поставщиком суды также признают законной ([АС ВСО](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885F83A0A2922C4E5D4FB5134DBFCB7FC5544BB542D59E22C31D83AC11A03E2r6O), [Четырнадцатый ААС](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885F92D09417CC8E8D7A45C3BD1ACEAA05313E4042B0CA26C378D7985170625E23678EAr4O), [Четвертый ААС](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885F92D09417CC9E8D7A45C3AD9ABE9AB5313E4042B0CA26C378D7985170625E2367FEAr1O), [Второй ААС](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885F92D09417CC9EED7A45C34D5AFECAC5313E4042B0CA26C378D7985170625E2367FEAr0O)).  Документ: Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885E72D0E2922C4EEDEFA583CD0A1BDF40C48B9532206F52B78D43BC11A0727EEr3O) от 26.07.2017 N 212-ФЗ (вступил в силу 1 июня 2018 года) |
| **Скорректирован порядок заключения договоров аренды и безвозмездного пользования в отношении имущества, закрепленного (не закрепленного) за государственными (муниципальными) автономными учреждениями**  Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" предусмотрено заключение договоров аренды и договоров безвозмездного пользования имуществом, закрепленным (не закрепленным) за государственными (муниципальными) учреждениями, без проведения торгов с лицом, с которым по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), заключен государственный (муниципальный) контракт. Предоставление указанного имущества должно осуществляться в целях исполнения государственных (муниципальных) контрактов, возможность заключения таких договоров должна быть предусмотрена конкурсной документацией (документацией об аукционе).  При этом в сферу действия Закона о контрактной системе не попадают государственные (муниципальные) автономные учреждения. Регулирование закупок товаров, работ, услуг автономными учреждениями осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2001 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), которым также предусмотрен конкурентный механизм осуществления закупок.  Вместе с тем Федеральным законом N 135-ФЗ "О защите конкуренции" исключается возможность перехода прав владения и (или) пользования в отношении государственного (муниципального) имущества в случае, если с лицом по результатам конкурса (аукциона), проведенного в соответствии с Законом о закупках, заключен гражданско-правовой договор. В ситуации, когда государственное (муниципальное) автономное учреждение закупает определенные работы или услуги и для этого необходимо предоставление государственного (муниципального) имущества, закрепленного за таким учреждением, требуется не только определить исполнителя работ (услуг) в соответствии с положениями Закона о закупках, но и передать необходимое государственное (муниципальное) имущество на основании второго конкурса (аукциона).  Подписанным Федеральным законом предусматривается возможность заключения договора аренды или безвозмездного пользования имуществом, закрепленным (не закрепленным) за государственными (муниципальными) учреждениями, без проведения торгов с лицом, договор с которым заключен по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Законом о закупках.  Документ: Федеральный закон от 04.06.2018 N 135-ФЗ "О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона "О защите конкуренции" |
| РЕШЕНИЯ ФАС И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА |
| **Заявку участника госзакупки нельзя отклонить за указание диапазона вместо конкретных показателей**  К такому выводу пришел судья ВС РФ и [отказал](consultantplus://offline/ref=8959AC90FB4327683ABDFFE57E1C0FAB549B3F6CB86001873DF86140A5B2064A6050F9CD2EC82747HFuEO) в передаче кассационной жалобы на рассмотрение.  Разногласия вызвало решение комиссии отклонить заявку участника, который указал одну из характеристик товара в виде диапазона с использованием слов min и max. В документации и инструкции по заполнению заявок госзаказчик требовал указать конкретное значение. УФАС по Республике Татарстан признала решение комиссии правомерным.  Суды трех инстанций [не согласились](consultantplus://offline/ref=8959AC90FB4327683ABDEDE76A1C0FAB509E346CBA6401873DF86140A5B2064A6050F9CD2EC82743HFuCO) с контрольным органом. В документации не установлены значения показателей, которые не могут изменяться. Изготовление товара с предложенными в заявке параметрами будет соответствовать документации. Иными словами, заявка участника содержит конкретные характеристики товара.  По этому вопросу нет однозначной позиции. Контрольные и судебные органы принимают решение в зависимости от конкретной ситуации, содержания инструкции, документации и заявки участника, а также ГОСТов и другой технической документации. Например, АС Дальневосточного округа [посчитал правомерным](consultantplus://offline/ref=8959AC90FB4327683ABDEDF36A1C0FAB5098356FBD6501873DF86140A5B2064A6050F9CD2EC82742HFu7O) отказ в допуске к участию в аукционе обусловленный тем, что в заявке представлены конкретные показатели.  С учетом сложившейся практики рекомендуем не отклонять заявки исключительно по формальным признакам.  Документ: [Определение](consultantplus://offline/ref=8959AC90FB4327683ABDFFE57E1C0FAB549B3F6CB86001873DF86140A5B2064A6050F9CD2EC82747HFuAO) Верховного Суда РФ от 16.05.2018 по делу N А65-8065/2017 |
| **В госконтракте можно предусмотреть проведение экспертизы после приемки товара**  Заказчик принял товар без замечаний, однако позднее провел экспертизу, которая выявила скрытые недостатки товара. Поставщик отказался заменить товар и возместить убытки. Он считал, что нельзя предъявлять претензии по качеству, количеству и ассортименту товара, так как заказчик принял его без замечаний.  Заказчик расторгнул контракт в одностороннем порядке и обратился в суд.  Суд первой инстанции установил, что контракт предусматривал право заказчика провести экспертизу в одностороннем порядке, если возникнут сомнения в качестве поставленного товара. Обязательное присутствие поставщика не закреплено ни контрактом, ни каким-либо НПА.  Апелляционный суд [подчеркнул](consultantplus://offline/ref=FCFF89669BE89D0EFBBFD377963DE26F18F93D84AA6C842BF0F8DD20473382CE6F96AA9965C6A72979B391K5s5O), что экспертизу провели для установления скрытых недостатков товара, которые не могли быть выявлены при внешнем осмотре во время приемки товара.  В итоге поставщика обязали компенсировать заказчику расходы на экспертизу.  Документ: [Постановление](consultantplus://offline/ref=FCFF89669BE89D0EFBBFD377963DE26F18F93D84AA6C842BF0F8DD20473382CE6F96AA9965C6A72979B391K5s5O) Первого арбитражного апелляционного суда от 21.05.2018 по делу N А11-5883/2017 |
| НОВОСТИ |
| **Госзакупки: поставщикам хотят создать более комфортные условия работы**  Минфин начал разрабатывать законопроект о снижении финансовой нагрузки на поставщиков по госзакупкам. В частности, планируется создать гибкий механизм предоставления обеспечения исполнения контракта для СМП и СОНКО. Скорее всего, будут реализованы поручения Президента:  - определять размер обеспечения исполнения контракта в зависимости от фактической цены контракта;  - устанавливать предельный срок возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта;  - освободить от обязанности вносить денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта поставщиков, имеющих положительный трехлетний опыт исполнения аналогичных контрактов;  - сделать соразмерными для заказчика и поставщика штрафные санкции за нарушение контракта, если НМЦК не выше 20 млн руб.  Для многоэтапных контрактов планируется ввести поэтапную выплату аванса. Кроме того, хотят сделать обязательными условия о размере, порядке и сроках выплаты аванса.  Напомним, что сейчас в большинстве случаев контракт должен [содержать](consultantplus://offline/ref=FE7135B567E57A3B26E3234BAE7083080BF6C5ED8F80CB97F2EC0793FB4E2C61DB684C160C96846BY1qBO) условие о порядке и сроках оплаты. К порядку оплаты [относят](consultantplus://offline/ref=FE7135B567E57A3B26E3234BAE70830808FBC7E08B80CB97F2EC0793FB4E2C61DB684C160C96806EY1q9O) и положения о выплате аванса, если он предусмотрен контрактом.  Документ: Уведомление о начале разработки законопроекта (http://regulation.gov.ru/projects#npa=81088)  Общественное обсуждение заканчивается 12 июня 2018 года |

**223-ФЗ**

|  |
| --- |
| Нормативные правовые акты, нормативные акты |
| **Внесены редакционные поправки в порядок проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, и оценки соответствия проектов таких планов требованиям законодательства, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке**  Поправками, в частности, исключено упоминание официального сайта РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) из Постановления Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169 "О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга".  Документ: Постановление Правительства РФ от 30.05.2018 N 625 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2015 г. N 1169"  Изменения: Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 N 1169 (ред. от 30.05.2018) "О порядке проведения мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, порядке и сроках приостановки реализации указанных планов по результатам таких оценки и мониторинга" |
| **Подписан Федеральный закон об ответных мерах воздействия на недружественные действия США и иных иностранных государств в отношении России**  Перечень мер воздействия (противодействия) включает в себя следующее:  - прекращение или приостановление международного сотрудничества Российской Федерации, российских юридических лиц с недружественными иностранными государствами, организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними, в отраслях в соответствии с решением Президента РФ;  - запрет или ограничение на ввоз на территорию Российской Федерации продукции и (или) сырья, странами происхождения которых являются недружественные иностранные государства либо производителями которых являются организации, находящиеся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольные недружественным иностранным государствам или аффилированные с ними. Перечень таких продукции и (или) сырья определяется Правительством РФ.  При этом предусматривается, что указанные меры не применяются в отношении жизненно необходимых товаров, аналоги которых не производятся в Российской Федерации, а также в отношении товаров, ввозимых на территорию РФ российскими гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства для личного пользования;  - запрет или ограничение на вывоз с территории Российской Федерации продукции и (или) сырья организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними, гражданами недружественных иностранных государств. Перечень таких продукции и (или) сырья определяется Правительством РФ;  - **запрет или ограничение на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также нужд отдельных видов юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-Ф3 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними. Перечень видов таких работ, услуг определяется Правительством РФ;**  - запрет или ограничение на участие организаций, находящихся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольных недружественным иностранным государствам или аффилированных с ними, граждан недружественных иностранных государств в приватизации государственного или муниципального имущества, а также в выполнении ими работ, оказании ими услуг по организации от имени Российской Федерации продажи федерального имущества и (или) осуществлению функций продавца федерального имущества;  - иные меры в соответствии с решением Президента РФ.  Меры воздействия (противодействия) вводятся Правительством РФ по решению Президента РФ и подлежат отмене по решению Президента РФ в случае устранения обстоятельств, послуживших основанием для их введения. Решения о введении мер воздействия (противодействия) и об их отмене также могут быть приняты Президентом РФ на основе предложений Совета Безопасности Российской Федерации.  Установлено, что в случае применения недружественными иностранными государствами национального режима, предусмотренного международными договорами, в отношении товаров, происходящих из Российской Федерации, работ, выполняемых российскими лицами, услуг, оказываемых российскими лицами, и (или) установления изъятий из него Президент РФ может принять решение о применении Российской Федерацией национального режима в отношении товаров, происходящих из недружественных иностранных государств, работ, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними, гражданами недружественных иностранных государств, услуг, оказываемых организациями, находящимися под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольными недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними, гражданами недружественных иностранных государств, и (или) об установлении изъятий из такого режима.  Реализация мер воздействия (противодействия) обязательна для государственных органов, органов местного самоуправления, а также для граждан РФ и находящихся под юрисдикцией Российской Федерации юридических лиц.  Документ: Федеральный закон от 04.06.2018 N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств" |