|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕН  протоколом заседания  Комиссии по инвестиционной политике и  развитию конкуренции в муниципальном  образовании «Приморский муниципальный район»  от 28.02.2020 № 1 |

Доклад

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» за 2019 год

**1.      Общие положения.**

Во исполнение Указа Президента  Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»   постановлением от 18 апреля 2019 года № 401 создана  система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18 апреля 2019 года № 401 обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации возложены на руководителей органов местной администрации. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены: правовой отдел управления по развитию местного самоуправления и социальной политике, отдел контрольно-ревизионной работы, отдел муниципальных закупок управления экономики и прогнозирования.

Функции коллегиального органа по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе возложены на комиссию по инвестиционной политике и развитию конкуренции в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» размещена информация об антимонопольном комплаенсе.

**2. Сведения о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности администрации: оказание муниципальных услуг, рассмотрение обращение физических и юридических лиц (высокий уровень риска); осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключение договоров в отношении муниципального имущества (существенный уровень риска); принятие нормативных правовых актов, предоставление субсидий из районного бюджета (низкий уровень риска), выполнение административных регламентов, заключение соглашений с хозяйствующими субъектами о взаимодействии (незначительный уровень рисков).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков администрации вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

В органах местной администрации организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года.

**3. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства**

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местной администрации и подведомственных учреждениях в период с 2017 по 2019 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) выявлены следующие нарушения, допущенные в период 2017-2018 годов:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Заказчик (уполномоченный орган - УО), закупка | Период | Нарушенная норма, суть нарушения | Последствия нарушения | Результат рассмотрения нарушения | Позиция ФАС | Меры по устранению нарушения |
| 1 | МБОУ «Соловецкая средняя школа» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Обустройство тренажерной площадки МБОУ «Соловецкая СШ» | 2017 | Нарушение ч.2 ст.33 №44-ФЗ (допущено нарушение при описании объекта закупки) | Выдано предписание об отмене результатов рассмотрения ед. заявки и внесении изменений в документацию об аукционе | Внесены изменения в документацию, продлен срок подачи заявок | Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.33 №44-ФЗ, Единая комиссия УО нарушила ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ | Нарушение устранено и учтено в последующих закупках |
| 2 | МКУ «Управление по капитальному строительству» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Кап. ремонт кровли Дома культуры в п. Катунино | 2018 | Нарушение п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ (в извещении не учтены требования к участникам, установленным п.1 ч.1 ст.31 №44-ФЗ, указанные в документации – наличие членства СРО) | Выдано предписание | Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти в размере 15 т.р. (дело об адм. ответств-ти прекращено за малозначит-ю) | Заказчик признан нарушившим п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ; УО признан нарушившим п.6 ч.5 ст.63 №44-ФЗ | Нарушение устранено и учтено в последующих закупках |
| Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти (штраф в размере 3 т.р.) |
| 3 | МКУ «УКС» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Строительство детского сада в п. Катунино | 2018 | Нарушение ч.6 ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570 (в документации не указаны работы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно согласно постановлению №570) | Выдано предписание об аннулировании закупки | Закупка аннулирована (повторно проведена контрактным агентством) | Заказчик признан нарушившим ч.6ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570 | Нарушение будет учтено в последующих закупках |

Нарушений требований антимонопольного законодательства администрацией в 2019 году не выявлено.

Нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 2017 – 2019 годы не выявлено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией сформирован и размещен в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» в разделе «Документы» перечень муниципальных нормативных правовых актов, принятых в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года (далее – перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

Замечания и предложения от организаций и граждан не поступили. Нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации в отчетный период УФАС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не выявлено.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

В целях осуществления мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства изучены:

«Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 года по 1 июля 2018 года)» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.10.2018 N 10);

«Обзор практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года)» (утв. протоколом Президиума ФАС России).

В указанных обзорах особый интерес в целях предупреждения возможного допущения нарушений антимонопольного законодательства представляет рассмотрение следующих вопросов:

- практика применения антимонопольного законодательства при установлении фактов злоупотребления доминирующим положением;

- практика применения антимонопольного законодательства при установлении антиконкурентных соглашений;

- практика применения антимонопольного законодательства при установлении нарушений со стороны органов власти;

- практика применения антимонопольного законодательства при установлении нарушения антимонопольных требований к торгам.

**2. Исполнение органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Анализ исполнения органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 июня 2019 года № 963р, показал, что в 2019 году органами местной администрации осуществлялись следующие мероприятия:

1) кадровыми подразделениями органов местной администрации осуществлено ознакомление сотрудников с муниципальными правовыми актами, регулирующими создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствиям требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район». Также указанные акты предоставляются для изучения гражданам, принимаемым на работу;

2) с целью соответствия требованиям профессиональных стандартов контрактных управляющих и специалистов заказчиков органами местной администрации обеспечено прохождение специалистами администрации и подведомственных учреждений, в том числе, ответственными за осуществление закупок для муниципальных нужд, курсов повышения квалификации:

управление по развитию МСУ - 1 (260 часов),

управление по инфраструктурному развитию – 2,

КУМИ и ЗО – 2,

управление культуры – 0,

управление образования – 0,

финансовое управление – 1,

управление экономики и прогнозирования – 2 (120 часов),

Кроме того, обеспечено участие специалистов в IV Межрегиональной конференции «Методология в сфере закупок. Опыт регионов – 2019», иных обучающих семинарах и дистанционных курсах;

3) Управлением экономики и прогнозирования в 2019 году проведено 2 семинара с заказчиками (органами местной администрации и подведомственными учреждениями) на тему: «Обзор основных изменений, внесенных в Федеральный закон №44-ФЗ» - 25.07.2019 и «Новые правила планирования закупок в рамках контрактной системы» - 10.12.2019;

4) Правовым отделом на стадии разработки в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится правовая и антикоррупционная экспертиза, в том числе направленная на выявление и исключение положений, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства. В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, анализируются на предмет их влияния на конкуренцию; постоянно обеспечивается проведение правового мониторинга на предмет соответствия принятых муниципальных нормативных правовых актов действующим условиям регулирования и запросам хозяйствующих субъектов; ежеквартально осуществляется мониторинг и анализ нарушений практики применения на территории Архангельской области антимонопольного законодательства Российской Федерации; еженедельно - мониторинг изменений действующего законодательства о контрактной системе;

5) осуществляется своевременное внесение изменение в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, обусловленные изменениями в законодательстве;

6) при подготовке документации для проведения конкурентных процедур используются типовые формы документов, опубликованные на сайте контрактного агентства и рекомендации органов исполнительной власти Архангельской области. Специалисты для решения вопросов о применении законодательства о контрактной системе используют в своей работе справочную систему «Госзаказ»;

7) Отделом муниципального развития и организационной работы осуществляется еженедельный внутренний контроль за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц с использованием системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело».

В результате проведенных органами местной администрации и подведомственными учреждениями мероприятий:

1) в ходе осуществления закупки на ремонт санитарных комнат МБУ КЦ "Рикасиха", уполномоченным органом на стадии заключения контракта установлен конфликт интересов между заказчиком и участником закупки, а именно: физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся участником закупки состоит в браке с руководителем заказчика. Участнику закупки, который стал победителем по результатам аукциона, решением комиссии отказано в заключении контракта;

2) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 3 муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой уполномоченным на ее проведение органом дано заключение об отсутствии в муниципальных нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования «Приморский муниципальный район», предложенный вариант правового регулирования обоснован.

3) при осуществлении еженедельного внутреннего контроля за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц фактов нарушения сроков подготовки и направления ответов физическим и юридическим лицам не имеется;

4) в отчетном периоде установлено отсутствие правового регулирования деятельности администрации и хозяйствующих субъектов по организации мероприятий по транспортировке тел (останков тел) умерших или погибших в места проведения патологоанатомического вскрытия, судебно-медицинской экспертизы и предпохоронного содержания. В связи с чем администрацией утверждено Положение об организации мероприятий по транспортировке тел (останков тел) умерших или погибших в места проведения патологоанатомического вскрытия, судебно-медицинской экспертизы и предпохоронного содержания.

Пунктом 1.4. Положения установлено, что оказание услуг по транспортировке тел производится в рамках муниципального контракта, заключенного с физическими и (или) юридическими лицами (далее – Исполнитель), в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Иных фактов необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с неурегулированностью органами местного самоуправления определенной области правоотношений не выявлено;

5) администрацией обеспечено нормативно-правовое регулирование по вопросам взаимодействия хозяйствующих субъектов и администрации;

6) имеется факт отказа в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным административным регламентом предоставления муниципальной услуги (КУМИ и ЗО). Исполняющему обязанности председателя КУМИ и ЗО мировым судьей судебного участка № 1 Ломоносовского судебного района г. Архангельска объявлено устное замечание, производство по делу прекращено.

7) фактов нарушения положений административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не выявлено;

8) нарушений порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не допущено.

9) нарушений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекших нарушения антимонопольного законодательств в 2019 году не допущено.

**4. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной администрации антимонопольного комплаенса**

     Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации за отчетный период. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МО «Приморский муниципальный район», утвержденной распоряжением администрации от 25 июня 2019 года № 963р.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2017 годом) - 1. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2019 год достигнут.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2019 год достигнут.

Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2019 год достигнут.

Доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 0,6 %, что ниже установленного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2019 год на 0,4%.

**Выводы:**

В администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта  рисков нарушения  антимонопольного законодательства. В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства  в администрации.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

  На 2020 год в целях достижения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» необходимо обеспечить увеличение числа сотрудников администрации, прошедших обучение (курсы повышения квалификации) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.