**Обзор изменений законодательства в сфере закупок на 03.05.2018**

|  |
| --- |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОСТИ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЗАКУПКАМ (последнее обновление: **28 апреля 2018 года**)
 |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ (последнее обновление: **от 28 апреля 2018 года**)
 |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ (последнее обновление: **с 21 по 27 апреля 2018 года**)
 |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (ВЕРСИЯ ПРОФ) (последнее обновление: **с 16 по 20 апреля 2018 года**)
 |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК КОНСУЛЬТАНТНОРД (АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ) (последнее обновление: **с 23 по 27 апреля 2018 года**)
 |
| 1. Сайт КонсультантПлюс: ДОКУМЕНТЫ НА РЕГИСТРАЦИИ В МИНЮСТЕ РФ - <http://www.consultant.ru/law/review/fed/ld/archive/> (последнее обновление: **27 апреля 2018 года**)
 |
| 1. Сайт ФАС РФ - https://fas.gov.ru/spheres/5
 |
| 1. Сайт Минфин России - https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/
 |
| 1. Сайт Институт госзакупок - http://roszakupki.ru/laws/
 |
| 1. Сайт Тендеры.ру - http://www.tendery.ru/
 |

**№ 44-ФЗ**

|  |
| --- |
| Нормативные правовые акты, нормативные акты |
| Изменения: Постановление Правительства Архангельской области от 13.05.2014 N 197-пп (ред. от 15.03.2018) "Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области" |
| **С 1 июня 2018 года Минпромторг России будет выдавать заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ**Установлено, что подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории РФ, предусмотренным приложением к Постановлению Правительства РФ от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России.Настоящее Постановление вступает в силу с 1 июня 2018 года и применяется к правоотношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня его вступления в силу.Документ: Постановление Правительства РФ от 24.04.2018 N 498 "О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. N 9"Начало действия документа - 01.06.2018Изменения: Постановление Правительства РФ от 14.01.2017 N 9 (ред. от 24.04.2018) "Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства" |
| **Ответственность за нарушения в сфере госзакупок ужесточили**Приняты и опубликованы поправки к УК РФ. Они предусматривают уголовную ответственность за злоупотребления в сфере госзакупок и подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии.Так, злоупотреблением в сфере госзакупок будет считаться нарушение работником контрактной службы законодательства о контрактной системе, совершенное с корыстной целью или иной личной заинтересованностью и причинившее крупный ущерб. За такое деяние смогут лишить свободы на срок до трех лет.Подкупом же будет признаваться, например, незаконное получение работником контрактной службы денег за совершение в интересах дающего действий, связанных с закупкой. В отдельных случаях за это преступление будет грозить до 12 лет лишения свободы.Документ: Федеральный закон от 23.04.2018 N 99-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" (вступает в силу 4 мая 2018 года) |
| **Исполнителям госконтрактов простят долги по неустойкам за 2015 и 2016 годы**Поставщикам, подрядчикам, исполнителям спишут пени и штрафы, которые им начислили за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов в 2015 и (или) 2016 годах. Эти изменения в Законе N 44-ФЗ вступят в силу 4 мая. Случаи и порядок списания долгов установит правительство.Документ: Федеральный закон от 23.04.2018 N 108-ФЗ (вступает в силу 4 мая 2018 года)Изменения: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 23.04.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" |
| **Стали известны новые требования к банкам, выдающим гарантии в сфере госзакупок**С 1 июня этого года гарантии для обеспечения заявок и контрактов смогут выдавать банки, которые соответствуют следующим требованиям:- имеют не менее 300 млн руб. собственных средств. Размер капитала рассчитывается по методике ЦБ РФ по состоянию на последнюю отчетную дату;- имеют кредитный рейтинг не ниже уровня "B-(RU)" по национальной рейтинговой шкале для РФ агентства АКРА и (или) кредитный рейтинг не ниже уровня "ruB-" по национальной рейтинговой шкале для РФ агентства "Эксперт РА".С 1 января 2020 года требования к кредитным рейтингам станут строже: не ниже уровня "BB-(RU)" агентства АКРА и (или) "ruBB-" агентства "Эксперт РА".Напомним, перечень банков, отвечающих перечисленным требованиям, будет доступен на сайте Минфина. Этим списком нужно будет пользоваться и участникам, и заказчикам. Первые с его помощью поймут, где можно оформить гарантию, а вторые смогут проверить, выдана ли гарантия уполномоченным банком.Документ: Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 N 440 "О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов"Вступает в силу с 1 июня 2018 года |
| РЕШЕНИЯ ФАС И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА |
| **Если госзаказчик разрешит участвовать в закупках офшорным компаниям, его могут оштрафовать**Заказчик забыл установить требование к участникам о том, что они не должны являться офшорными компаниями. По мнению ФАС, такие действия нарушают Закон N 44-ФЗ. За них должностное лицо заказчика могут привлечь к ответственности. Размер штрафа составляет 3 тыс. руб.Чтобы не столкнуться с такой ситуацией, рекомендуем заказчикам проверить свои образцы документаций и включить в них всю информацию, которую требует указанный закон.Документы: Решение ФАС России от 09.11.2017 по делу N К-1548/17 |
| **Суд указал, что филиал вправе подавать заявку на участие в госзакупке**Аукционная комиссия отклонила заявку филиала. По ее мнению, он не мог участвовать в закупке. АС Западно-Сибирского округа не согласился с этой позицией.По мнению суда, филиал не действовал как самостоятельный участник. Его заявка содержала сведения об участнике-юрлице, к ней была приложена доверенность на имя директора филиала на участие в закупках. По Постановлению Пленума ВС РФ сделки, совершенные руководителем филиала при наличии таких полномочий, считаются совершенными от имени юрлица.С учетом мнения суда, полагаем, заказчикам не нужно отклонять заявку из-за того, что она подана филиалом, если она содержит все необходимые сведения о юрлице и доверенность на участие в закупке.Документ: Постановление АС Западно-Сибирского округа от 17.04.2018 по делу N А81-3808/2017 |
| **Суд напомнил, когда участник госзакупки может вернуть обеспечение заявки**Участник одновременно подал несколько заявок на участие в электронных аукционах. Заказчик отклонил четыре из них из-за идентичных недостатков. По Закону N 44-ФЗ оператор электронной площадки перечислил ему сумму обеспечения последней заявки.АС Дальневосточного округа указал, что в этой ситуации удержание денег неправомерно. Участник не мог знать о допущенных нарушениях, пока не были рассмотрены все заявки. Он не мог устранить недостатки, поскольку заказчик рассмотрел заявки в один день. Признака систематичности нарушений в действиях участника не было. Таким образом, однократное нарушение не может повлечь негативных последствий.Принимая решение, суд опирался на сходную позицию ВС РФ.Документ: Постановление АС Дальневосточного округа от 09.04.2018 по делу N А24-4340/2017 |
| **Госзаказчик вправе закупать автозапчасти с конкретными артикулами**В документации на закупку заказчик указал определенные артикулы, которым должны соответствовать поставляемые автозапчасти. Антимонопольный орган посчитал это ограничением конкуренции и нарушением Закона N 44-ФЗ. По его мнению, указанные артикулы соответствуют товару только одного производителя. Однако по каждой отмеченной заказчиком позиции может быть предложен эквивалент с подходящими свойствами, но других производителей и с другими артикульными номерами.Суд не согласился с УФАС и поддержал заказчика. Он отметил: установив в документации конкретные артикулы по каталогу запчастей изготовителя, заказчик не ограничил конкуренцию, так как не потребовал поставлять запчасти определенного производителя. Закреплена только обязанность поставлять запчасти, соответствующие конкретному артикулу.В суде пояснили, что по Закону N 44-ФЗ при закупке запчастей и расходных материалов к используемым машинам и оборудованию в соответствии с документацией на эти машины и оборудование заказчик не обязан устанавливать возможность поставки эквивалента.Документ: Постановление АС Поволжского округа от 22.03.2018 по делу N А65-14098/201 |

**223-ФЗ**

|  |
| --- |
| РЕШЕНИЯ ФАС И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА |
| **Суд напомнил: заказчик по Закону N 223-ФЗ не обязан размещать в ЕИС скан-копию извещения о закупке**Заказчик разместил в ЕИС сведения о закупке. Извещение было сформировано только с помощью функционала ЕИС, к нему прилагалась документация в электронном виде. УФАС посчитал это нарушением и оштрафовал заказчика. По мнению антимонопольного органа, сформировать извещение только на официальном сайте недостаточно, его надо прикрепить в виде отдельного документа.Суд не согласился с УФАС. По Постановлению Правительства N 908 извещение представитель заказчика формирует с помощью функционала ЕИС. С извещением в указанной системе нужно разместить закупочную документацию и проект договора в электронном виде.Отдельно было отмечено, что в Законе N 223-ФЗ, как и в положении о закупке заказчика, не установлена обязанность составлять извещение на бумажном носителе и размещать в ЕИС его скан-копию.Документ: Постановление Седьмого арбитражного АС от 05.04.2018 по делу N А45-30761/2017 |
| **Заказчика по 223-ФЗ могут оштрафовать за требование о соответствии товара ТУ**Заказчик установил в документации требование, по которому ряд позиций поставляемых товаров должен соответствовать определенным техусловиям. Была предусмотрена и возможность поставить эквивалентную продукцию.Антимонопольный орган посчитал, что такое описание объекта закупки противоречит Закону N 223-ФЗ, и оштрафовал заказчика. Из Закона о стандартизации следует, что изготовитель разрабатывает ТУ для конкретной продукции. На официальных информационных порталах в открытом доступе техусловия отсутствуют. Это мешает участникам получить перечень характеристик товара, чтобы поставить эквивалентную продукцию.Полагаем, если заказчику требуется, чтобы товар соответствовал определенным техусловиям, их нужно включить в состав документации.Документ: Постановление ФАС России от 27.02.2018 по делу N 223ФЗ-317/17/АК028-18 |
| НОВОСТИ |
| **Минпромторгом России предложен перечень из 12 видов продукции, закупка которых осуществляется по согласованию с координационным органом Правительства РФ**Федеральным законом от 31.12.2017 N 496-ФЗ в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" включена статья 3.1-1, которой установлено, что закупки государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия РФ превышает 50%, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более 50% долей принадлежит указанным юридическим лицам, товаров, включенных в утверждаемый Правительством РФ перечень отдельных видов промышленной продукции, которая включается в перечни перспективных потребностей в промышленной продукции, в случае превышения начальной (максимальной) цены договора, величины, установленной Правительством РФ, осуществляются по согласованию с координационным органом Правительства РФ по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду).В проекте приводится перечень такой продукции, включающий в себя, в частности:котлы паровые и их части (производительностью более 250 тонн пара в час);турбины на водяном паре и прочие паровые турбины (мощностью свыше 100 МВт);вертолеты и самолеты;аппараты космические (в том числе спутники) и космические ракеты-носители иные виды продукции.Для каждого вида продукции указывается его код по ОКПД2, а также цена единицы продукции и сумма совокупного годового объема закупок единицы продукции, при превышении которых требуется согласование.Предусматривается, что проект вступает в силу со дня вступления в силу статьи 3.1-1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".Документ: Проект Распоряжения Правительства РФ "Об утверждении перечня отдельных видов промышленной продукции, которая включается в перечни перспективных потребностей в промышленной продукции, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 настоящей статьи, без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду)" |
| **Минпромторгом России предложен перечень видов промышленной продукции, импорт которых не может осуществляться контролируемыми государством юридическими лицами без согласования с координационным органом Правительства РФ**Федеральным законом от 31.12.2017 N 496-ФЗ Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" дополняется статьей 3.1-1, согласно которой Правительство РФ вправе определить перечни товаров, закупки которых с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством РФ, не могут быть осуществлены контролируемыми государством юридическими лицами, без согласования с координационным органом Правительства РФ по согласованию закупок заказчиков эксплуатационных характеристик этих товаров, в том числе использование которых предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), и (или) возможности осуществления таких закупок за пределами территории РФ.В предложенный проектом перечень включены 227 видов такой продукции, указывается цена единицы продукции и сумма совокупного годового объема единицы продукции, при превышении которых требуется согласование.Проект вступает в силу со дня вступления в силу статьи 3.1-1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".Документ: Проект Распоряжения Правительства РФ "Об утверждении перечня отдельных видов промышленной продукции, которая включается в перечни перспективных потребностей в промышленной продукции, закупки которой за пределами территории Российской Федерации, в том числе использование которой предусмотрено условиями закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством Российской Федерации, не могут быть осуществлены заказчиками, указанными в части 1 настоящей статьи, без согласования с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков" |
| **Минпромторгом России предложена процедура согласования с координационным органом Правительства РФ закупок отдельных видов товаров, работ, услуг заказчиками, имеющими долю государства в уставном капитале более пятидесяти процентов**Проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 N 496-ФЗ, которым была предусмотрена необходимость согласования таких закупок.В соответствии с проектом перечни товаров, закупки которых (в том числе закупки с начальной (максимальной) ценой договора, превышающей величину, установленную Правительством РФ) не могут быть осуществлены заказчиками без согласования с координационным органом Правительства РФ по согласованию закупок заказчиков, утверждаются Правительством РФ.Устанавливаются требования к содержащимся в таких перечнях товаров сведениям.Заказчиками формируются перечни перспективных потребностей в продукции на срок не менее чем один год, которые размещаются в государственной информационной системе промышленности (ГИСП).По результатам рассмотрения в отношении планируемой закупки в ГИСП Минпромторгом России формируется обоснованное предложение:о согласовании планируемых закупок в представленной заказчиком редакции;о согласовании планируемых закупок только при внесении изменений в эксплуатационные характеристики предмета договора;об отказе в согласовании планируемых закупок.Сформированные Минпромторгом России обоснованные предложения вместе с поступившими возражениями заказчика представляются для подготовки и принятия решения о согласовании закупки в координационный орган Правительства РФ, который принимает решение (о согласовании или об отказе в согласовании) в срок не позднее 20 рабочих дней со дня поступления предложений от Минпромторга России. Принятое решение доводится Минпромторгом России до сведения заказчика посредством ГИСП.Документ: Проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении Порядка согласования заказчиками - государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает пятьдесят процентов, дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей принадлежит указанным юридическим лицам, закупок отдельных видов товаров, а также закупок, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, аренда (включая фрахтование, финансовую аренду), условиями которых предусмотрено использование этих товаров, с координационным органом Правительства Российской Федерации по согласованию закупок заказчиков" |