**Обзор изменений законодательства в сфере закупок на 26.01.2018**

|  |
| --- |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОСТИ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЗАКУПКАМ   (последнее обновление: **25 января 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В РОССИЙСКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ   (последнее обновление: **от 25 января 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ   (последнее обновление: **с 13 по 19 января 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО (ВЕРСИЯ ПРОФ)   (последнее обновление: **с 15 по 19 января 2018 года**) |
| 1. КонсультантПлюс: СПИСОК ИЗМЕНЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫЙ БАНК КОНСУЛЬТАНТНОРД (АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ)   (последнее обновление: **с 15 по 19 января 2018 года**) |
| 1. Сайт КонсультантПлюс: ДОКУМЕНТЫ НА РЕГИСТРАЦИИ В МИНЮСТЕ РФ - <http://www.consultant.ru/law/review/fed/ld/archive/>   (последнее обновление: **25 января 2018 года**) |
| 1. Сайт ФАС РФ - https://fas.gov.ru/spheres/5 |
| 1. Сайт Минфин России - https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/ |
| 1. Сайт Институт госзакупок - http://roszakupki.ru/laws/ |
| 1. Сайт Тендеры.ру - http://www.tendery.ru/ |

**№ 44-ФЗ**

|  |
| --- |
| Нормативные правовые акты, нормативные акты |
| **Правительством Архангельской области намечен перечень мероприятий, направленных на исполнение областного бюджета на 2018 - 2020 годы.**  Постановление содержит ряд предписаний, касающихся в том числе:  доведения лимитов бюджетных обязательств;  размера авансовых платежей (предварительной оплаты) государственных контрактов (договоров) в сфере закупок товаров, работ, услуг;  перечисления межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных районов и городских округов Архангельской области в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;  консолидации в составе областного бюджета экономии по результатам осуществления государственными заказчиками Архангельской области закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд Архангельской области конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);  списания до 1 декабря 2018 года задолженности организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей перед областным бюджетом по средствам, выделенным на возвратной и платной основе.  Документ: Постановление Правительства Архангельской области от 26.12.2017 N 606-пп "О мерах по реализации областного закона "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" |
| **Обновлен Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области.**  Порядок устанавливает последовательность действий участников процесса формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Архангельской области.  Документ: Постановление Правительства Архангельской области от 26.12.2017 N 619-пп "О внесении изменений в Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области" |
| **Госзакупки: новые правила о банковских гарантиях**  При проведении закупок (участии в закупках), извещения о которых будут размещены в ЕИС после 18 марта, нужно учесть следующее:  1. Установлен размер требования по гарантии, которая обеспечивает заявку. Он равен размеру обеспечения.  2. Ограничено право заказчика требовать выплаты всей суммы обеспечения исполнения контракта в ситуации, когда часть обязательств исполнена и оплачена.  Если разница между ценой контракта и суммой исполненных и оплаченных обязательств будет меньше суммы обеспечения, заказчик может требовать только эту разницу.  Если разница превышает сумму обеспечения либо равна ей, размер требования ограничен суммой обеспечения.  3. Отменена обязанность подтверждать полномочия подписавшего требование, если он указан в ЕГРЮЛ как лицо, имеющее право подписывать документы без доверенности. В отношении иных лиц потребуется представить доверенность.  Следовательно, если требование подпишет руководитель заказчика, сведения о котором есть в ЕГРЮЛ, приказ о назначении не понадобится прилагать к требованию.  4. В качестве приложения к требованиям по гарантиям, обеспечивающим заявку, сохранена только доверенность. Она подается, если это необходимо.  5. Предусмотрена возможность направлять требование в виде электронного документа. Это касается как гарантий, обеспечивающих заявки, так и гарантий, обеспечивающих исполнение контракта.  Документ:  Постановление Правительства РФ от 15.01.2018 N 11 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. N 1005"  (вступает в силу 18 марта 2018 года)    Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 (ред. от 15.01.2018) "О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"  (Начало действия редакции - 18.03.2018) |
| **Требования к банкам, выдающим гарантии для обеспечения заявок и госконтрактов, не изменят до 1 июня**  Срок вступления в силу поправок к [Закону](consultantplus://offline/ref=F46C1AF3AF509C0E6DA45C6537DDE879F67A1D9A5400E48B0196110100z2qBL) N 44-ФЗ, которые устанавливают новые требования к указанным банкам, [перенесен](consultantplus://offline/ref=F46C1AF3AF509C0E6DA45C6537DDE879F67A1C9F5A0BE48B01961101002BBF89E0B736A010E018FEz8q8L) с 1 января 2018 года на 1 июня 2018 года.  Согласно этим [поправкам](consultantplus://offline/ref=F46C1AF3AF509C0E6DA45C6537DDE879F67A1C915D0AE48B01961101002BBF89E0B736A010E019FDz8qEL), заказчики должны будут принимать гарантии банков, которые соответствуют правительственным требованиям. Перечень этих банков появится на сайте Минфина.  Напомним, сейчас по [Закону](consultantplus://offline/ref=F46C1AF3AF509C0E6DA45C6537DDE879F67A1D9A5400E48B01961101002BBF89E0B736A010E110F4z8qEL) N 44-ФЗ заказчики должны принимать гарантии тех банков, которые есть в перечне, предусмотренном [НК](consultantplus://offline/ref=F46C1AF3AF509C0E6DA45C6537DDE879F67A1C9E5D00E48B0196110100z2qBL) РФ.  Документ:  Федеральный закон от 29.12.2017 N 475-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статью 18 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"  (действует с 29 декабря 2017 года) |
| **Заключить госконтракт на обращение с твердыми коммунальными отходами можно по специальному основанию**  С 31 декабря 2017 года такой контракт можно заключить у единственного поставщика по п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ.  До этого заказчикам чаще всего приходилось заключать контракты с единственным поставщиком на сумму до 100 тыс. руб. Нововведение же позволит им сэкономить денежные средства, расходуемые на закупки малого объема.  Напомним, по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать их и обеспечивать транспортировку, обработку, обезвреживание, захоронение этих отходов. Собственник же твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора. Цена определяется в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.  Документ:  Федеральный закон от 31.12.2017 N 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"  (вступил в силу 31 декабря 2017 года, за исключением отдельных положений) |
| Методические рекомендации и информационные письма |
| **Госкомпании должны закупать услуги обязательного аудита финансовой отчетности по закону "О контрактной системе" (44-ФЗ), следует из разъяснения Минфина РФ и Федеральной антимонопольной службы (ФАС), опубликованного на сайте министерства.**  **Ведомства обосновали необходимость такого разъяснения выросшим числом запросов со стороны госкомпаний, ГУПов и других участников сферы закупок.**  По действующему законодательству, отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита финотчетности должен проводиться в соответствии с законом "Об аудиторской деятельности". Причем такой отбор должен проводиться по результатам открытого конкурса в соответствии с нормами 44-ФЗ. Такое требование распространяется на госкомпании с долей участия государства более 25%, госкорпорации, ГУПы и МУПы.  В то же время госкомпании должны руководствоваться в своей закупочной деятельности законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (223-ФЗ), который не регулирует отношений, связанных с закупками в соответствии с 44-ФЗ и с отбором аудиторских организаций для обязательного аудита финотчетности.  По оценке ведомств, госкомпании, на которые распространяются нормы закона (в части отбора аудитора - ИФ) "Об аудиторской деятельности", должны проводить отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита финотчетности в соответствии с 44-ФЗ. Речь идет о проведении только конкретной процедуры открытого конкурса в соответствии с положениями закона "О контрактной системе". При этом ведомства подчеркивают, что отбор аудиторской организации должен проводиться только в форме открытого конкурса.  В свою очередь ГУПы при проведении таких конкурсов должны руководствоваться нормами 44-ФЗ в полном объеме, включая вопросы планирования и нормирования закупок, исполнения контракта, контроля закупки.  Дочерние компании госкомпаний, которые в своей закупочной деятельности также руководствуются нормами 223-ФЗ, могут проводить закупку услуги обязательного аудита финотчетности по собственному положению о закупках.  Документ: Письмо Минфина России от 24.01.2018 № 24-04-06/3691 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» |
| **Минздравом России подготовлена информация о средневзвешенных ценах на иностранные медицинские изделия одноразового применения из поливинилхлоридных пластиков, в отношении которых устанавливаются ограничения на закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд**  В информации представлены также средневзвешенные цены на медицинские изделия, включенные в перечень, с учетом коэффициента И, соответствующему уровню инфляции, равного 4 процентам, и рассчитанными коэффициентами локализации:  устройства для переливания крови, кровезаменителей и инфузионных растворов - 0,999;  контейнеры для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов - 0,99;  расходные материалы для аппаратов искусственной вентиляции легких - 0,99;  расходные материалы для аппаратов донорского плазмафереза/тромбоцитафереза - 0,98;  расходные материалы для аппаратов искусственного (экстракорпорального) кровообращения - 0,98;  мочеприемники и калоприемники - 0,98.  В приложении приводится информация о средневзвешенных ценах на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102.  Документ: [Письмо](consultantplus://offline/ref=BB507560CB8612BB6CA50C1A9F77A6B0D04288230BDF7C271B1FAE6629R4o6M) Минздрава России от 15.01.2018 N 25-3/10/1-150 «О средневзвешенных ценах на медицинские изделия, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей госзакупок» |
| **Контрактным управляющим может быть только работник госзаказчика**  Минфин в этом вопросе [придерживается](consultantplus://offline/ref=1A611133C303B12CB1DA9B750FF9EE0B42D77ADB38EA55FE11E9AE66506FFB330EBB77F9BE82C2D2UEe6M) той же позиции, которую ранее занимало Минэкономразвития.  Финансовое ведомство также [указало](consultantplus://offline/ref=1A611133C303B12CB1DA9B750FF9EE0B42D77ADB38EA55FE11E9AE66506FFB330EBB77F9BE82C2D2UEeBM), что руководитель заказчика вправе сам исполнять обязанности контрактного управляющего, если на данную должность не назначен другой работник.  Минфин [напомнил](consultantplus://offline/ref=1A611133C303B12CB1DA9B750FF9EE0B42D77ADB38EA55FE11E9AE66506FFB330EBB77F9BE82C2D2UEe2M), что контрактный управляющий, работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.  Документы: [Письмо](consultantplus://offline/ref=1A611133C303B12CB1DA9B750FF9EE0B42D77ADB38EA55FE11E9AE6650U6eFM) Минфина России от 07.11.2017 N 24-01-09/73185 «О требованиях к контрактному управляющему и порядке его назначения; об ответственности за нарушение законодательства о закупках» |
| **При расчете пеней госзаказчик не должен учитывать время, потраченное им на приемку**  Этот вывод следует из [разъяснений](consultantplus://offline/ref=E7774EBBAA42A02866BB3E80966F196D3122C9F6845A62C63D34F272FF171ED90873B2F88B1309D8YEc2M) Минфина. По мнению госоргана, при расчете пеней не нужно учитывать дни, которые потребовались для приемки товара, результата выполненной работы или оказанной услуги, для оформления такой приемки. Иное правило можно предусмотреть в контракте, считает ведомство.  Чтобы лучше понять позицию Минфина, приведем пример. Предположим, документ о приемке товара подписан на пять дней позже установленного срока. Из них два дня заказчик потратил на приемку. В этой ситуации просрочка составит только три дня.  Если по условиям контракта документ о приемке может быть подписан позже даты фактического исполнения, поставщику стоит потребовать от заказчика документ, подтверждающий передачу товара или результата работы.  Документ: [Письмо](consultantplus://offline/ref=E7774EBBAA42A02866BB3E80966F196D3122C9F6845A62C63D34F272FF171ED90873B2F88B1309D8YEc2M) Минфина России от 07.11.2017 N 24-03-08/73293 «О расчете пени за просрочку поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнения обязательств по контракту» |
| **Запрос котировок: Минфин разъяснил, можно ли изменить цену госконтракта**  Ведомство рассмотрело вопрос о применении положений [п. 1 ч. 1 ст. 95](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC9FDD4FC65FEBB57AC6146A0D94EDBB9789EA892A32EBD0ADBAC2E38D43B6X944L) Закона N 44-ФЗ. Они позволяют, в частности, увеличить или уменьшить цену контракта в пределах 10% с пропорциональным изменением объема исполнения по нему.  Рассматриваемую норму, по мнению Минфина, [нельзя использовать](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC82C95DAE65EDE97FC011600199B9EC95D8BF872F3ABB98BDF487EE8D40B79569XD49L) в отношении контрактов, заключенных по итогам запроса котировок.  Ведомство [процитировало](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC82C95DAE65EDE97FC011600199B9EC95D8BF872F3ABB98BDF487EE8D40B79569XD48L) [п. 1 ч. 1 ст. 95](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC9FDD4FC65FEBB57AC6146A0D94EDBB9789EA892A32EBD0ADBAC2E38D43B6X944L) Закона N 44-ФЗ, согласно которому возможность применения данной нормы в конкурентной закупке должна быть предусмотрена в контракте и в документации о закупке.  Скорее всего, подразумевалось следующее: указанным пунктом руководствоваться нельзя, так как при запросе котировок документация не готовится.  Отметим, что в судебной практике [встречается](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC90D651C65FEBBE77C216630EC9E7B3CE85E88E256DFCD7E4B6C3E38C40XB4EL) иное мнение.  Документ: [Письмо](consultantplus://offline/ref=2C165059E1B93105DBCC82C95DAE65EDE97FC011600199B9EC95D8BF872F3ABB98BDF487EE8D40B79569XD49L) Минфина России от 09.11.2017 N 24-03-07/73936 «Об изменении заказчиком условий контракта, если закупка осуществлялась путем проведения запроса котировок» |

**223-ФЗ**

|  |
| --- |
| Нормативные правовые акты, нормативные акты |
| **Закупки по 223-ФЗ: утвержден список финансовых услуг, данные о закупках которых не размещают в ЕИС**  Распоряжение Правительства, которым утвержден указанный список, действует с 20 января до 1 июля 2018 года. В список вошли следующие финансовые услуги:  - банковские услуги;  - страховые услуги;  - предоставление займов;  - предоставление поручительств;  - услуги по финансовой аренде (лизинг, сублизинг).  Напомним, что есть и другие перечни услуг, сведения о закупках которых не размещаются в ЕИС, хотя не составляют гостайну. Например, в 2017 году был утвержден подобный [список](consultantplus://offline/ref=1D6F754D138A7AE17FABDF122B2887F39F3806D1599F80897847F6E8B06092945B9298B0A50C5B00BDg1M) услуг по перевозке грузов первого класса опасности, оружия, вооружений и военной техники.  Документ: Распоряжение Правительства РФ от 20.01.2018 N 51-р  (http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201801230005)  Действует с 20 января 2018 года |
| **Закупки по 223-ФЗ: правительство решит, когда в ЕИС не размещаются данные о контрагенте заказчика**  Право установить эти случаи правительство [получило](consultantplus://offline/ref=261B76A31C1EACB0D8EBF7962CC068826B9C4C2415E5FC2DE8DC700B356413175FFA051166B72E8Ei3rAL) 31 декабря 2017 года. Пока оно этого не сделало.  Вместе с тем с 7 декабря 2017 года до 1 июля 2018 года в реестр договоров уже [не нужно направлять](consultantplus://offline/ref=261B76A31C1EACB0D8EBF7962CC068826B9C492413EEFC2DE8DC700B35i6r4L):  - [сведения](consultantplus://offline/ref=261B76A31C1EACB0D8EBF7962CC068826B954D2410EEFC2DE8DC700B356413175FFA051166B72E88i3rCL) о поставщике, подрядчике, исполнителе;  - [данные](consultantplus://offline/ref=261B76A31C1EACB0D8EBF7962CC068826B954D2410EEFC2DE8DC700B356413175FFA051166B72E88i3rAL) о субподрядчиках и договорах с ними.  Документ: Федеральный закон от 31.12.2017 N 481-ФЗ  "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"  (вступил в силу 31 декабря 2017 года) |