



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 ноября 2025 г.

№ 3446

г. Архангельск

**Об основных направлениях долговой политики
Приморского муниципального округа Архангельской области
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Приморского муниципального округа Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления долговой политики).

2. Настоящее постановление подлежит официальному обнародованию.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2026 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Исполняющий полномочия
главы муниципального образования

Ю.В. Столярова

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Приморского муниципального округа
Архангельской области
от 5 ноября 2025 г. № 3446

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Приморского муниципального округа
Архангельской области на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

1. Общие положения

Долговая политика Приморского муниципального округа Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – муниципальное образование) в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Основные направления долговой политики Приморского муниципального округа Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Приморского муниципального округа Архангельской области (далее – муниципальный долг).

2. Итоги реализации долговой политики

Рост налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (далее – собственные доходы местного бюджета) в абсолютном выражении существенно отстает от роста потребности в финансовом обеспечении расходных полномочий местного бюджета.

Так, прирост собственных доходов местного бюджета за 2023-2024 годы составил 146,1 млн. рублей, расходы увеличились на 244,3 млн. рублей. Увеличение объемов дотаций и иных форм нецелевой финансовой поддержки из областного бюджета для бюджета Приморского муниципального округа Архангельской области за этот же период (+45,3 млн. руб.) не покрывают возросшие потребности местного бюджета в полной мере.

Для финансового обеспечения расходных полномочий муниципалитета потребовалось дополнительное привлечение коммерческих кредитов, что привело к значительному росту объема и уровня муниципального долга. За 2023-2024 годы муниципальный долг увеличился на 50,2 млн. рублей и на 1 января 2025 года составил 80,1 млн. рублей. При этом уровень муниципального долга к собственным доходам местного бюджета вырос с 5,6 до 11,8 процентов.

Структуру муниципального долга в полном объеме составляют коммерческие кредиты. Бюджетный кредит на пополнение средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставлялся только в 2019 году, поскольку в соответствии с Правилами предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 года № 721, возможность его предоставления зависит от решения вышестоящих органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с ростом коммерческого долга увеличились и расходы на его обслуживание. За 2024 год расходы на обслуживание муниципального долга сложились в объеме 2,1 млн. руб., что в 1,9 раза больше аналогичных расходов в 2023 году. Увеличение расходов связано также с повышением стоимости привлекаемых коммерческих кредитов, обусловленным ростом ключевой ставки Банка России, которая с июля 2023 года по октябрь 2024 года увеличивалась 8 раз (с 7,5 до 21 процента годовых).

Вместе с тем, эффективное управление муниципальным долгом (использование кредитов в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений Приморского муниципального округа Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств местного бюджета, средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из местного бюджета) позволило оптимизировать в 2024 году расходы на обслуживание муниципального долга. Бюджетный эффект (экономия средств местного бюджета) по сравнению с запланированными расходами на обслуживание долга за 2024 год составил 1,3 млн. рублей.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета муниципального образования, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила по итогам 2024 года 0,1% при уровне не более 15%, установленном статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Все долговые обязательства Приморского муниципального округа Архангельской области в 2024 году погашались своевременно и в полном объеме.

По итогам проведенной Министерством финансов Архангельской области оценки долговой устойчивости муниципальных образований

Архангельской области за 2024 год с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приморский муниципальный округ Архангельской области отнесен к группе объектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

В текущем финансовом году темп роста расходных обязательств муниципального образования существенно превышает темп роста собственных доходов местного бюджета и дотаций из областного бюджета, в связи с чем параметры бюджета Приморского муниципального округа Архангельской области остаются дефицитными.

Согласно решению Собрания депутатов Приморского муниципального округа Архангельской области от 12 декабря 2024 года № 232 «О бюджете Приморского муниципального округа Архангельской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года утвержден в размере 122,7 млн. рублей, или 17,8 процентов к собственным доходам местного бюджета.

Муниципальный долг на 1 октября 2025 года составил 10,1 млн. рублей. Снижение объема муниципального долга по отношению к началу текущего финансового года обусловлено исполнением местного бюджета за истекший период с профицитом, а также использованием механизма привлечения временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств местного бюджета, средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из местного бюджета.

По итогам 2024 года и девяти месяцев 2025 года параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине муниципального долга ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте муниципального образования на странице «Финансы» (подраздел «Сведения о муниципальном долге» раздела «Исполнение бюджета»).

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- 1) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования, в том числе принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств на федеральном и областном уровне;
- 2) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации;

3) обеспечение возможности исполнения обязательств муниципального образования по соглашениям, заключенным с министерством финансов Архангельской области:

о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области;

о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

4) необходимость индексации расходов местного бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, меры социальной поддержки и оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования;

5) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита местного бюджета;

6) необходимость учета:

изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитных ресурсов кредитными организациями.

4. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости местного бюджета;

обеспечение потребностей местного бюджета в заемном финансировании;

минимизация расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

поддержание объема и структуры муниципального долга, исключая неисполнение долговых обязательств;

обеспечение способности осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

сокращение рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований.

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, на досрочное погашение муниципальных долговых обязательств;

проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита местного бюджета, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

эффективное использование временно свободных остатков средств муниципальных бюджетных учреждений, а также средств участников казначейского сопровождения и получателей средств местного бюджета;

осуществление муниципальных внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых финансовых ресурсов минимальна;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита местного бюджета и (или) погашения муниципальных долговых обязательств при снижении ключевой ставки Банка России;

использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета при условии установления лимита для муниципальных образований Архангельской области;

мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований и управлением муниципальным долгом;

мониторинг соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

проведение операций по досрочному рефинансированию муниципальных долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Анализ рисков для местного бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета – недопоступление доходов требует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск – вероятность значительного увеличения суммы расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие сохраняющегося высокого уровня ключевой ставки и существенной доли кредитов в долговом портфеле Приморского муниципального округа Архангельской области, заключенных по «плавающей» ставке (ключевая ставка плюс надбавка);

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых для муниципального образования условиях новые муниципальные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете местного бюджета необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств в срок;

риск неполучения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета – принятие со стороны вышестоящих органов решений о приостановлении предоставления кредитов, что влечет за собой необходимость привлечения более дорогостоящих коммерческих кредитов.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих долговых обязательств Приморского муниципального округа Архангельской области;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.
