

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Комиссии по инвестиционной политике и
развитию конкуренции в муниципальном
образовании «Приморский
муниципальный район»
от 31.12.2022 № 1

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального
образования «Приморский муниципальный район» за 2021 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» постановлением от 18 апреля 2019 года № 401 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18 апреля 2019 года № 401 обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации возложены на руководителей органов местной администрации. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены: правовой отдел управления по развитию местного самоуправления и социальной политике, отдел контрольно-ревизионной работы, отдел муниципальных закупок управления экономики и прогнозирования.

Функции коллегиального органа по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе возложены на комиссию по инвестиционной политике и развитию конкуренции в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» размещена информация об антимонопольном комплаенсе.

2. Сведения о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности администрации: оказание муниципальных услуг, рассмотрение обращение физических и юридических лиц (высокий уровень риска); осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключение договоров в отношении муниципального имущества (существенный уровень риска); принятие нормативных правовых актов, предоставление субсидий из районного бюджета (низкий уровень риска), выполнение административных регламентов, заключение соглашений с хозяйствующими субъектами о взаимодействии (незначительный уровень рисков).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков администрации вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

В органах местной администрации организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2021 года.

3. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местной администрации и подведомственных учреждениях в период с 2017 по 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) выявлены следующие нарушения, допущенные в период 2017-2020 годов:

№ п/п	Заказчик (уполномоченный орган - УО), закупка	Период	Нарушенная норма, суть нарушения	Последствия нарушения	Результат рассмотрения нарушения	Позиция ФАС	Меры по устранению нарушения
1	МБОУ «Соловецкая средняя школа» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Обустройство тренажерной площадки МБОУ «Соловецкая СПШ»	2017	Нарушение ч.2 ст.33 №44-ФЗ (допущено нарушение при описании объекта закупки)	Выдано предписание об отмене результатов рассмотрения ед. заявки и внесении изменений в документацию об аукционе	Внесены изменения в документацию, продлен срок подачи заявок	Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.33 №44-ФЗ, Единая комиссия УО нарушила ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках
2	МКУ «Управление по капитальному строительству» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Кап. ремонт	2018	Нарушение п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ (в извещении не учтены требования к участникам,	Выдано предписание	Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти в размере 15 т.р. (дело об адм. ответственности прекращено за	Заказчик признан нарушившим п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ; УО	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках

	кровли Дома культуры в п. Катунино		установленным п.1 ч.1 ст.31 №44-ФЗ, указанные в документации – наличие членства СРО)		малозначит-ю) Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти (штраф в размере 3 т.р.)	признан нарушившим п.6 ч.5 ст.63 №44-ФЗ	
3	МКУ «УКС» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Строительство детского сада в п. Катунино	2018	Нарушение ч.6 ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570 (в документации не указаны работы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно согласно постановлению №570)	Выдано предписание об аннулировании и закупки	Закупка аннулирована (повторно проведена контрактным агентством)	Заказчик признан нарушившим ч.6ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570	Нарушение будет учтено в последующих закупках
	-	2019	-	-	-	-	-
4	администрация МО «Приморский муниципальный район»	2020	нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по демонтажу рекламных конструкций, эксплуатируемых их владельцами без разрешения	Выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	срок выполнения предупреждения 14.06.2022	-	-

Нарушений требований антимонопольного законодательства администрацией Приморского района, органами местной администрации и подведомственными учреждениями в 2021 году не выявлено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией сформирован и размещен в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» в разделе «Документы» перечень муниципальных нормативных правовых актов, принятых в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2021 года (далее – перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

Замечания и предложения от организаций и граждан не поступили. Нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Приморского района в отчетный период УФАС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не выявлено.

По итогам проведенного администрацией района анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в 2021 году сделан вывод о целесообразности утверждения единых Правил установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области, исключая субъективность

оценки поступивших заявок по критериям. Указанные правила утверждены решением Собрания депутатов муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 24.06.2021 № 271. При этом, действовавшее ранее Положение «О порядке подготовки и проведения конкурсов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций» признано утратившим силу.

В целях информирования муниципальных служащих администрации и органов местной администрации, в 2021 году для ознакомления и применения в работе в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства, муниципальные служащие ознакомлены с Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2019 года по 1 июля 2020 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 16.02.2021 N 1). Принятые в отчетном периоде на работу муниципальные служащие также ознакомлены с Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 года по 1 июля 2018 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.10.2018 N 10); Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России).

4. Исполнение органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ исполнения органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 25 июня 2019 года № 963р, показал, что в 2021 году органами местной администрации осуществлялись следующие мероприятия:

1) кадровыми подразделениями органов местной администрации осуществляется ознакомление сотрудников, принимаемых на работу, с муниципальными правовыми актами, регулирующими создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствиям требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

2) повышение квалификации в сфере закупок прошли 2 муниципальных служащих органов местной администрации и 3 работника подведомственных учреждений;

3) управлением экономики и прогнозирования в 2021 году проведен семинар с заказчиками на тему: «Обзор изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, вступающих в силу с 01.01.2022 года»;

4) правовым отделом на стадии разработки и согласования в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится правовая и антикоррупционная экспертиза, в том числе направленная на выявление и исключение положений, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или

изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, анализируются на предмет их влияния на конкуренцию; обеспечивается проведение правового мониторинга на предмет соответствия принятых муниципальных нормативных правовых актов действующим условиям регулирования и запросам хозяйствующих субъектов; ежеквартально осуществляется мониторинг и анализ нарушений практики применения на территории Архангельской области антимонопольного законодательства Российской Федерации; еженедельно - мониторинг изменений действующего законодательства о контрактной системе;

5) осуществляется своевременное внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, обусловленные изменениями в законодательстве;

6) при подготовке документации для проведения конкурентных процедур используются типовые формы документов, опубликованные на сайте контрактного агентства и рекомендации органов исполнительной власти Архангельской области. Специалисты для решения вопросов о применении законодательства о контрактной системе используют в своей работе справочную систему «Госзаказ»;

7) отделом муниципального развития и организационной работы осуществляется еженедельный внутренний контроль за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц с использованием системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело»;

8) в 2021 году завершено внедрение в Приморском районе муниципального инвестиционного стандарта МИС 2.0, которым определена система качества работы с инвесторами, включающая структурированный набор документов, регламентирующих процедуры сопровождения планирования и реализации инвестиционных проектов, координацию деятельности органов местного самоуправления при осуществлении муниципальных услуг и продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования.

В результате проведенных органами местной администрации и подведомственными учреждениями мероприятий:

1) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 7 муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой уполномоченным на ее проведение органом дано заключение об отсутствии в муниципальных нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования «Приморский муниципальный район», предложенный вариант правового регулирования обоснован;

2) при осуществлении еженедельного внутреннего контроля за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц фактов нарушения сроков подготовки и направления ответов физическим и юридическим лицам не имеется;

3) в отчетном периоде установлено:

- отсутствие правового регулирования деятельности администрации по следующим вопросам:

установление показателей размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования;

установление порядка выдачи согласия в письменной форме на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт пересечений автомобильной дороги общего пользования местного значения муниципального образования «Приморский муниципальный район» Архангельской области с другими автомобильными дорогами и примыкания автомобильной дороги общего пользования местного значения к другим автомобильным дорогам;

установление и использование полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования.

Муниципальные нормативные правовые акты по указанным вопросам разработаны и утверждены в отчетном периоде.

- отсутствие правового регулирования по предоставлению, в том числе хозяйствующим субъектам, следующих муниципальных услуг:

выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в соответствии с полномочиями, определенными в статье 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

выдача разрешения на использование земель или земельного участка, которые находятся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута;

установление публичного сервитута в отдельных целях;

предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно;

установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности.

Административные регламенты предоставления администрацией указанных муниципальных услуг разработаны и утверждены в установленном порядке.

Иных фактов необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с неурегулированностью органами местного самоуправления определенной области правоотношений не выявлено.

4) в связи с изменениями федерального и регионального законодательства внесены изменения в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие:

правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании;

порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления муниципального образования не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр

поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования;

порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

5) в связи с изменениями федерального и регионального законодательства внесены изменения в административные регламенты предоставления, в том числе хозяйствующим субъектам, следующих муниципальных услуг:

выдача градостроительных планов земельных участков на территории муниципального образования;

предоставление муниципального имущества в аренду или безвозмездное пользование;

отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую категорию;

предоставление в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов;

утверждение документации по планировке территории (проектов планировки и проектов межевания) на территории муниципального образования;

выдача разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования;

выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования.

6) фактов отказа в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством и административным регламентом предоставления муниципальной услуги не имеется;

7) фактов нарушения положений административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не выявлено;

8) нарушений порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не допущено;

9) нарушений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекших нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году не выявлено.

5. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной администрации антимонопольного комплаенса

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации за отчетный период. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», утвержденной распоряжением администрации от 25 июня 2019 года № 963р.

Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2021 год достигнут.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2021 год достигнут.

Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2021 год достигнут.

Доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере муниципального заказа в 2021 году составляет 41%.

На 2022 год в целях достижения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» необходимо обеспечить увеличение числа сотрудников администрации, прошедших обучение (курсы повышения квалификации) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.