

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Комиссии по инвестиционной политике и
развитию конкуренции в муниципальном
образовании «Приморский муниципальный район»
от 27 января 2023 год № 1

Доклад
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального
образования «Приморский муниципальный район» за 2022 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пункта 4 постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области» в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» постановлением от 18 апреля 2019 года № 401 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 18 апреля 2019 года № 401 обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации возложены на руководителей органов местной администрации. Ответственными за координацией деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в органах местной администрации определены: правовой отдел управления по развитию местного самоуправления и социальной политике, отдел контрольно-ревизионной работы, отдел муниципальных закупок управления экономики и прогнозирования.

Функции коллегиального органа по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, а также рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе возложены на комиссию по инвестиционной политике и развитию конкуренции в муниципальном образовании «Приморский муниципальный район».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» размещена информация об антимонопольном комплаенсе.

2. Сведения о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства усматриваются в следующих областях деятельности администрации: оказание муниципальных услуг, рассмотрение обращение физических и юридических лиц (высокий уровень риска); осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, заключение договоров в отношении муниципального имущества (существенный уровень риска); принятие нормативных правовых актов, предоставление субсидий из районного бюджета (низкий уровень риска), выполнение административных регламентов, заключение соглашений с хозяйствующими субъектами о взаимодействии (незначительный уровень рисков).

Выявленные риски отражены в карте комплаенс-рисков администрации вместе с мероприятиями, направленными на минимизацию и (или) устранение рисков.

В органах местной администрации организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

3. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства

В результате анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органов местной администрации и подведомственных учреждениях в период с 2017 по 2020 годы (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) выявлены следующие нарушения, допущенные в период 2017-2020 годов:

№ п/п	Заказчик (уполномоченный орган - УО), закупка	Период	Нарушенная норма, суть нарушения	Последствия нарушения	Результат рассмотрения нарушения	Позиция ФАС	Меры по устранению нарушения
1	МБОУ «Соловецкая средняя школа» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Обустройство тренажерной площадки МБОУ «Соловецкая СШ»	2017	Нарушение ч.2 ст.33 №44-ФЗ (допущено нарушение при описании объекта закупки)	Выдано предписание об отмене результатов рассмотрения ед. заявки и внесении изменений в документацию об аукционе	Внесены изменения в документацию, продлен срок подачи заявок	Заказчик признан нарушившим ч.2 ст.33 №44-ФЗ, Единая комиссия УО нарушила ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках
2	МКУ «Управление по капитальному строительству» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Кап. ремонт	2018	Нарушение п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ (в извещении не учтены требования к участникам,	Выдано предписание	Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти в размере 15 т.р. (дело об адм. ответствен-ти прекращено за	Заказчик признан нарушившим п.2 и 11 ч.1 ст.64, ч.13.1 ст.34 №44-ФЗ; УО	Нарушение устранено и учтено в последующих закупках

	кровли Дома культуры в п. Катунино		установленным п.1 ч.1 ст.31 №44-ФЗ, указанные в документации – наличие членства СРО)		малозначит-ю)	признан нарушившим п.6 ч.5 ст.63 №44-ФЗ	
					Должностное лицо УО привлечено к адм. отв-ти (штраф в размере 3 т.р.)		
3	МКУ «УКС» (УО - Управление экономики и прогнозирования). Строительство детского сада в п. Катунино	2018	Нарушение ч.6 ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570 (в документации не указаны работы, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно согласно постановлению №570)	Выдано предписание об аннулировании и закупки	Закупка аннулирована (повторно проведена контрактным агентством)	Заказчик признан нарушившим ч.6ст.31 ч.8 ст.34, ч.2 ст.110.2 №44-ФЗ, п.2 ПП РФ №570	Нарушение будет учтено в последующих закупках
4	-	2019	-	-	-	-	-
5	администрация МО «Приморский муниципальный район»	2020	нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (бездействие по демонтажу рекламных конструкций, эксплуатируемых их владельцами без разрешения)	Выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	срок выполнения предупреждения 14.06.2022	требования исполнены	
6	-	2021	-	-	-	-	-

Нарушений требований антимонопольного законодательства администрацией Приморского района, органами местной администрации и подведомственными учреждениями в 2022 году не выявлено.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрацией сформирован и размещен в сетевом издании «Официальный интернет-портал «Вестник Приморского района» в разделе «Документы» перечень муниципальных нормативных правовых актов, принятых в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2022 года (далее – перечень актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

Замечания и предложения от организаций и граждан не поступили. Нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации Приморского района в отчетный период УФАС по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не выявлено.

Администрацией Приморского муниципального района в течение 2022 года внесены изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в части приведения требований к

получателям субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492

В целях информирования муниципальных служащих администрации и органов местной администрации, в 2021 году для ознакомления и применения в работе в целях недопущения нарушения антимонопольного законодательства, муниципальные служащие ознакомлены с Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2020 года по 1 июля 2021 года) (утв. протоколом заседания Президиума ФАС России от 22.12.2021 N 7).

Принятые в отчетном периоде на работу муниципальные служащие также ознакомлены с Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2019 года по 1 июля 2020 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 16.02.2021 N 1); Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 5 января 2016 года по 1 июля 2018 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.10.2018 N 10); Обзором практики применения антимонопольного законодательства коллегиальными органами ФАС России (за период с 1 июля 2018 года по 1 июля 2019 года) (утв. протоколом Президиума ФАС России).

4. Исполнение органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Анализ исполнения органами местной администрации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» от 11 января 2022 года № 5р, показал, что в 2022 году органами местной администрации осуществлялись следующие мероприятия:

1) кадровыми подразделениями органов местной администрации осуществляется ознакомление сотрудников, принимаемых на работу, с муниципальными правовыми актами, регулирующими создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район»;

2) повышение квалификации в сфере закупок прошли 4 муниципальных служащих органов местной администрации и 3 работника подведомственных учреждений;

3) муниципальные заказчики приняли участие в вебинаре, проводимым контрактным агентством Архангельской области на тему: Актуальные изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Оптимизационный пакет. Новые правила оценки заявок. Дополнительные требования к участникам закупок»;

4) правовым отделом на стадии разработки и согласования в отношении всех проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится правовая и антикоррупционная экспертиза, в том числе направленная на выявление и исключение положений, которые могут привести к ограничению конкуренции и иным нарушениям антимонопольного законодательства.

В рамках проведения оценки регулирующего воздействия проекты муниципальных нормативных правовых актов анализируются на предмет их

влияния на конкуренцию; обеспечивается проведение правового мониторинга на предмет соответствия принятых муниципальных нормативных правовых актов действующим условиям регулирования и запросам хозяйствующих субъектов; ежеквартально осуществляется мониторинг и анализ нарушений практики применения на территории Архангельской области антимонопольного законодательства Российской Федерации; еженедельно - мониторинг изменений действующего законодательства о контрактной системе;

5) осуществляется своевременное внесение изменений в административные регламенты предоставления муниципальных услуг, обусловленные изменениями в законодательстве;

6) при подготовке документации для проведения конкурентных процедур используются типовые формы документов, опубликованные на сайте контрактного агентства и рекомендации органов исполнительной власти Архангельской области. Специалисты для решения вопросов о применении законодательства о контрактной системе используют в своей работе справочную электронную систему «ПРОГОСЗАКАЗ.РФ»;

7) отделом муниципального развития и организационной работы осуществляется еженедельный внутренний контроль за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц с использованием системы автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «Дело»;

8) внедрен и используется муниципальный инвестиционный стандарт МИС 2.0, которым определена система качества работы с инвесторами, включающая структурированный набор документов, регламентирующих процедуры сопровождения планирования и реализации инвестиционных проектов, координацию деятельности органов местного самоуправления при осуществлении муниципальных услуг и продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования;

9) в целях реализации муниципальными заказчиками пункта 8 части 1 статьи 95 и части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разработан и принят пакет муниципальных правовых актов, обеспечивающих в 2022 году возможность изменения существенных условий контракта, в том числе предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия;

10) контрольным органом в сфере закупок (Отдел контрольно-ревизионной работы администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район») осуществляется согласование заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с частью 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате проведенных органами местной администрации и подведомственными учреждениями мероприятий:

1) оценка регулирующего воздействия проведена в отношении 7 муниципальных нормативных правовых актов, по результатам которой

уполномоченным на ее проведение органом дано заключение об отсутствии в муниципальных нормативных правовых актах положений, вводящих избыточные административные и иные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета муниципального образования «Приморский муниципальный район», предложенный вариант правового регулирования обоснован;

2) при осуществлении еженедельного внутреннего контроля за соблюдением сроков предоставления ответов на обращение физических и юридических лиц фактов нарушения сроков подготовки и направления ответов физическим и юридическим лицам не имеется;

3) в отчетном периоде установлено:

- отсутствие правового регулирования деятельности администрации по порядку организации и проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также земельных участках, зданиях и ином имуществе, находящихся в собственности муниципального образования «Приморский муниципальный район».

Муниципальный нормативный правовой акт по указанному вопросу разработан и утвержден.

Отсутствия правового регулирования по предоставлению, в том числе хозяйствующим субъектам, муниципальных услуг не установлено.

Фактов необоснованного препятствия осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе в связи с неурегулированностью органами местного самоуправления определенной области правоотношений не выявлено.

В 2022 году в связи с изменениями в федеральном и региональном законодательстве осуществлено муниципальное правовое регулирование по определению границ прилегающих территорий к организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования.

4) в связи с изменениями федерального и регионального законодательства внесены изменения в административные регламенты предоставления, в том числе хозяйствующим субъектам, следующих муниципальных услуг:

по предоставлению земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно;

по выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию на территории муниципального образования;

по организации отдыха детей в каникулярное время;

по постановке граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно;

по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования;

по выдаче разрешений на строительство при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципального образования;

по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объекта капитального строительства на территории муниципального образования;

по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства на территории муниципального образования;

по предоставлению архивных справок, архивных выписок и копий архивных документов из муниципального архива.

5) фактов отказа в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством и административным регламентом предоставления муниципальной услуги не имеется;

6) фактов нарушения положений административных регламентов предоставления муниципальных услуг, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции не выявлено;

7) нарушений порядка заключения договоров в отношении муниципального имущества, которое привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не допущено;

8) нарушений при осуществлении закупок товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд, повлекших нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году не выявлено.

9) рассмотрено 12 предложений муниципального заказчика об изменении существенных условий муниципальных контрактов на выполнение проектных и строительных работ по основаниям, установленным пунктом 8 части 1 статьи 95 и части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10) контрольным органом в сфере закупок осуществлено 3 согласования заключения контракта с единственным поставщиком в соответствии с частью 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Достижение ключевых показателей эффективности функционирования в органах местной администрации антимонопольного комплаенса

Проведена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, а также расчёт ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в администрации за отчетный период. Расчёт проведен в соответствии с методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район», утвержденной распоряжением администрации от 25 июня 2019 года № 963р.

Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2022 год достигнут.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2022 год достигнут.

Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, - 0. Ключевой показатель эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» на 2022 год достигнут.

Доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, в сфере муниципального заказа в 2022 году составляет 35%.

На 2023 год в целях достижения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» необходимо обеспечить увеличение числа сотрудников администрации, прошедших обучение (курсы повышения квалификации) по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.
